

# Comprendre les collectivités territoriales

Votre EPN peut être soutenu ou financé par plusieurs collectivités. Cette fiche vous aidera à aborder de manière synthétique leur fonctionnement et à identifier celles qui sont compétentes dans votre domaine d'activité.

## Qu'est-ce qu'une collectivité territoriale ?

Les collectivités territoriales sont des structures administratives qui se doivent de prendre en charge les intérêts de la population d'un territoire précis. Depuis la révision constitutionnelle du 28 mars 2003, étant donné que l'expression « collectivité locale » couramment usitée ne figure plus dans la Constitution, les collectivités sont donc désormais des « collectivités territoriales ».

## Quelles sont les différentes collectivités territoriales ?

Sont définies comme « **collectivités territoriales de la République** » à l'article 72 de la Constitution :

- ▶ les **communes** ;
- ▶ les **départements**, dont 4 départements d'outre-mer (DOM) ;
- ▶ les **régions** dont 4 régions d'outre-mer (ROM) ;
- ▶ les **collectivités à statut particulier**, notamment la collectivité territoriale de Corse ;
- ▶ les **collectivités d'outre-mer** : Mayotte, Saint-Pierre-et-Miquelon, les îles Wallis et Futuna, la Polynésie française et, depuis la loi organique du 21 février 2007, Saint-Martin et Saint-Barthélemy.

Elles sont composées :

- ▶ d'une **assemblée délibérante** élue au suffrage universel direct (conseil municipal, général ou régional) ;
- ▶ d'un **pouvoir exécutif élu** en son sein par l'assemblée (maire et ses adjoints, président du conseil général et régional).

Chaque Conseil Général ou Régional élit une Commission Permanente habilitée à prendre des décisions, notamment en termes de financement, sans recourir au vote de son assemblée plénière.

## Qu'est-ce que l'intercommunalité ?

Apparue il y a plus d'un siècle, l'intercommunalité permet aux communes de se regrouper au sein d'un établissement public, soit pour assurer certaines prestations (ramassage des ordures ménagères, assainissement, transports urbains, etc.), soit pour élaborer de véritables projets de développement économique, d'aménagement ou d'urbanisme. À la différence des collectivités territoriales, les structures intercommunales n'ont que des compétences limitées. Les structures intercommunales ne sont pas des échelons administratifs supplémentaires, mais des structures dont les missions sont déléguées par les communes qui en font partie.

## Quelles sont les différentes structures intercommunales ?

La coopération intercommunale peut prendre la forme de plusieurs types d'établissements publics intercommunaux (EPCI).

► **la forme souple ou associative** (dite sans fiscalité propre), financée par les contributions des communes qui en sont membres. Elle leur

permet de gérer ensemble des activités ou des services publics ;

► **la forme approfondie ou fédérative** (dite à fiscalité propre), caractérisée par l'existence de compétences obligatoires et par une fiscalité propre.

### Forme

### Regroupement

#### Communauté de Communes

plusieurs communes en principe d'un seul tenant et sans enclave. Aucune condition de population n'est exigée.

#### Communauté d'Agglomération

plusieurs communes formant, à la date de sa création, un ensemble de plus de 50 000 habitants d'un seul tenant et sans enclave autour d'une ou plusieurs communes centre de plus de 15 000 habitants.

#### Communauté urbaine

plusieurs communes d'un seul tenant et sans enclave formant, à la date de sa création, un ensemble de plus de 500 000 habitants.

#### Syndicat intercommunal à vocation unique [SIVU]

association de communes, même non limitrophes, se regroupant afin de gérer une seule activité d'intérêt intercommunal.

#### Syndicat intercommunal à vocation multiple [SIVOM]

association de communes, même non limitrophes, se regroupant afin de gérer plusieurs activités d'intérêt intercommunal.

#### Syndicat Mixte

doit comprendre au moins une collectivité et permet l'association de communes avec des départements, des régions ou des établissements publics, à la différence des SIVU ou SIVOM n'associant que des communes entre elles.

Enfin, défini par la loi Voynet de 1999, le Pays est une structure de coopération entre des collectivités territoriales (communautés de communes, communautés d'agglomérations, communes, etc.) qui souhaitent travailler ensemble à leur

développement. Il ne dessaisit aucune collectivité de ses compétences mais remplit les missions qui lui sont confiées par ses membres dans un souci de cohérence.

## Quels sont les pouvoirs des différentes collectivités territoriales ?

Par la décentralisation, l'Etat a transféré une partie de ses compétences aux collectivités territoriales.

Collectivité	Nombre	Date de création	Mode d'administration	Principales compétences
Communes	36700	1884	conseil municipal élu pour 6 ans	état civil, construction et équipement des écoles primaires, action sociale, plan d'urbanisme local, voirie municipale, action économique...
Départements	96	1871	assemblée élue pour 6 ans (conseil général)	action sociale notamment l'insertion, les personnes âgées et aide à l'enfance; les routes départementales et transports collectifs notamment scolaires; la construction et l'équipement des collèges; les actions économiques complétant l'action des autres collectivités.
Régions	26	1982	assemblée élue pour 6 ans (conseil régional).	développement économique, aménagement du territoire et transport, enseignement secondaire et formation professionnelle initiale et continue.

### Qu'est-ce qu'une municipalité ?

L'expression municipalité est une expression ignorée de la loi, mais qui est fréquemment employée dans le langage courant.

La municipalité désigne, de manière courante, les organes d'une commune c'est-à-dire :

► **le conseil municipal** : il s'agit de l'instance délibérative élue au suffrage universel direct, chargée par ses délibérations, des affaires de la commune ;

► **l'exécutif** : formé du maire et des adjoints. Le maire, élu par les conseillers municipaux lors de la première séance du nouveau conseil municipal, est seul chargé de l'administration. Mais il peut, sous sa surveillance et sa responsabilité, déléguer par arrêté une partie de ses fonctions à un ou plusieurs adjoints.

## Quelles sont les collectivités compétentes en matière de TIC ?

Les technologies de l'information et de la communication (TIC) ne sont pas une compétence attribuée à un échelon territorial en particulier. En effet, les collectivités territoriales les conçoivent en général comme des outils au service d'actions sectorielles et les utilisent pour améliorer les politiques menées sur leurs compétences respectives. C'est pourquoi une majorité des Régions et des Départements disposent d'un service ou d'un chargé de mission TIC. Certains ont mis en place une commission thématique

en charge des technologies de l'information : composée d'élus, elle définit les grandes orientations de la collectivité en la matière. Dans le cadre des politiques d'aménagement du territoire, certaines Régions ou Départements ont développé une stratégie et des programmes de développement numérique en direction de leurs territoires.

Il est donc important de vérifier quels sont les échelons territoriaux actifs dans le secteur des TIC, quelles sont leurs politiques et principales actions menées et quels interlocuteurs peuvent vous accompagner.

## 3 questions à se poser

- Quelles collectivités territoriales (région, département, intercommunalité, commune, autres) soutiennent actuellement mon EPN ?
- Quelles autres collectivités pourraient soutenir mon EPN ?
- Quelles politiques et quelles actions en matière de TIC sont menées par ces collectivités ?

### En savoir plus...

Site web « **Vie publique** » - Rubrique « Comprendre les institutions »

**Ministère de l'intérieur** - Tableau synthétique de la répartition des compétences entre communes, départements, régions et Etat  
**Dossier intercommunalité de la Documentation Française**

Toutes les ressources sont accessibles en ligne sur : [www.creatif-public.net](http://www.creatif-public.net) ou [www.cyber-base.org](http://www.cyber-base.org)